

**Χαιρετισμός, υποβολή προτάσεων του Συνδέσμου Γραμματέων Κοινοτικών Συμβουλίων Κύπρου
στην ημερίδα που οργανώνει η ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ με θέμα τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης
στην Κύπρο - Αναγκαιότητα ή αυτοσκοπός
Παρασκευή 4 Απριλίου 2014**

Ο Σύνδεσμος Γραμματέων Κοινοτικών Συμβουλίων Κύπρου, χαιρετίζει την σημερινή Ημερίδα με θέμα την μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Κύπρο - Αναγκαιότητα ή αυτοσκοπός και συγχαίρει τη ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ για την πρωτοβουλία της να την οργανώσει.

Το θέμα είναι επίκαιρο αλλά ταυτόχρονα πολύ σημαντικό γιατί οι αποφάσεις που θα ληφθούν, μετά τη συζήτηση που άρχισε τους τελευταίους μήνες και που συνεχίζεται, θα σημαδέψουν το μέλλον της τοπικής αυτοδιοίκησης στον τόπο μας.

Είναι έγνοια του κάθε φορέα αλλά και του κάθε κάτοικου που ζει είτε σε Δήμο είτε σε Κοινότητα, ο θεσμός να εξελιχτεί με τρόπο που οι αρχές που χαρακτηρίζουν τον ρόλο της τοπικής αυτοδιοίκησης όχι μόνο να εξακολουθήσουν να υφίστανται αλλά να μετεξελιχθούν.

Μέσα σ' ένα νέο σύγχρονο νομικό και πρακτικό πλαίσιο, ο πολίτης θα πρέπει να βρίσκεται στο κέντρο του ενδιαφέροντος, να έχει φωνή, να συμμετέχει και μέσα σε πλαίσια άμεσης δημοκρατίας και διαφάνειας να εξασκεί τα δικαιώματά του, να θεωρεί αυτονόητες τις υποχρεώσεις και τις ευθύνες του και να μπορεί να απολαμβάνει τις υπηρεσίες που δικαιούται χωρίς πολύπλοκες και χρονοβόρες διαδικασίες .

Όλα αυτά μπορούν, με μια σύγχρονη και τολμηρή προσέγγιση, συλλογικά, με ανοικτό μυαλό και πνεύμα να επιτευχθούν.

Ζούμε σε μια δύσκολη εποχή που πολλές φορές μας κάνει να αισθανόμαστε ότι το μέλλον μας είναι αβέβαιο, καθόλου ευόιωνο, ότι οι δρόμοι είναι αδιέξοδοι και ότι πολλά πράγματα δεν μπορούν να γίνουν. Μέσα σε αυτό το κλίμα και με αυτές τις αρνητικές σκέψεις υπάρχει ο κίνδυνος να οδηγηθούμε σε λανθασμένες αποφάσεις πράγμα που πρέπει με κάθε τρόπο να αποφύγουμε.

Θα πρέπει λοιπόν, ανεξάρτητα από τη σημερινή κατάσταση, νηφάλια να συζητήσουμε, ο καθένας από το πόστο του, και να καταλήξουμε σε θέσεις που να εγγυώνται το μέλλον της τοπικής αυτοδιοίκησης ως θεσμού, που όχι μόνο να έχει ως σκοπό την δημιουργία υποδομών για τη βελτίωση και την ανάδειξη του χώρου και του περιβάλλοντος ενός χώρου αλλά και τη δημιουργία των κοινωνικών και όλων των άλλων συνθηκών που δικαιούται και που αξίζει να απολαμβάνει ο κάθε πολίτης στην πόλη ή στο χωριό του.

Ακολουθούν οι Θέσεις του Συνδέσμου Γραμματέων Κοινοτικών Συμβουλίων Κύπρου για την αναδιάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως αυτές έχουν συζητηθεί και έχουν εγκριθεί σε έκτακτη Γενική Συνέλευση του Συνδέσμου μας στις 15 Νοεμβρίου 2013

Ο Σύνδεσμος Γραμματέων των Κοινοτικών Συμβουλίων Κύπρου πιστεύει ότι η μεταρρύθμιση πρέπει να ξεκινήσει πρώτα με την αναδιάρθρωση και τον εκσυγχρονισμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης παράλληλα με την εφαρμογή και εμπέδωση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα,

για να διαφανεί πόσες εξουσίες και αρμοδιότητες μπορεί να αποκεντρωθούν από την Κεντρική εξουσία. Αυτό θα καταδείξει το μέγεθος και τον τομέα της Δημόσιας Υπηρεσίας που χρειάζεται η Κεντρική Εξουσία για να λειτουργήσει και τότε να προχωρήσει η μεταρρύθμιση με στόχο την μείωση του κόστους του κρατικού μισθολογίου.

Για πολλά χρόνια η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Κύπρο δεν κατάφερε, όχι μόνο από δική της υπαιτιότητα, να πετύχει αυτό που είναι η ουσία και η σημασία των λέξεων που την αποτελούν γιατί ενώ λέγεται Αυτοδιοίκηση στην ουσία, ενεργεί μόνο μερικώς αυτοδιοικητικά ενώ εξουσίες και ευθύνες που της ανήκουν εξασκούνται από το Κεντρικό Κράτος «ζημιώνοντας» έτσι και οι δυο θεσμοί.

Είναι για το λόγο αυτό που θεωρούμε ότι, λαμβάνοντας πάντοτε υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της Κύπρου, με τις πολλές μικρές κοινότητες, η μόνη ορθή λύση, τόσο πρακτικά όσο και οικονομικά είναι οι συνενώσεις. Συνενώσεις οι οποίες θα πρέπει να γίνονται μεταξύ όμορων κοινοτήτων ή μεταξύ όμορων κοινοτήτων με δήμους, σε νέους κοινούς Δήμους, χωρίς όμως να χάνεται η οντότητα τους.

Όσον αφορά το ποιος θα καθορίζει τις συνενώσεις εισηγούμαστε όπως αυτές καθοριστούν μετά από συζήτηση με τους εμπλεκόμενους λαμβάνοντας υπόψη τα γεωγραφικά, οικονομικά δημογραφικά και κοινωνιολογικά δεδομένα.

Η κάθε κοινότητα θα συνεχίζει να εκλέγει τα τοπικά της Κοινοτικά Συμβούλια και θα εκπροσωπείται στο νέο κοινό δήμο με αναλογία. Τα τοπικά κοινοτικά συμβούλια θα συνεχίσουν να διατηρούν τον ιδιαίτερο τους χαρακτήρα και θα εξασκούν περιορισμένες πρωτοβουλίες που θα αφορούν την καθημερινότητα, αφού ο κύριος όγκος των υποθέσεων θα αναλαμβάνεται από τους κοινούς δήμους.

Με τον τρόπο αυτό θα επιτευχθεί Διοικητική Αυτοτέλεια του κάθε νέου κοινού δήμου, ο οποίος θα καταρτίζει τους στρατηγικούς σχεδιασμούς του, τους βραχυπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους προγραμματισμούς του καθώς και τους προϋπολογισμούς του οι οποίοι στην πράξη θα αφορούν τις οντότητες που θα τον αποτελούν, δηλαδή τις τοπικές αρχές που θα συνενωθούν .

Οι αρμοδιότητες που θα ανατεθούν με μια νέα σύγχρονη και ευέλικτη νομοθεσία, στους νέους κοινούς δήμους, πρέπει να είναι ενισχυμένες και να αφορούν μια σειρά από ζητήματα, όπως είναι η εκπόνηση σχεδίων ανάπτυξης, που να ανταποκρίνονται στα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της κάθε περιοχής, η Υγεία, η Παιδεία, ο Πολιτισμός, η κοινωνική πρόνοια, το περιβάλλον, ο αθλητισμός, η δημιουργία και η συντήρηση υποδομών, (δρόμοι, αποχετεύσεις, υδατοπρομήθεια, δημόσια και κοινοτικά κτίρια, πράσινα κλπ) η συντήρηση των δρόμων, η τροχαία, ο έλεγχος των υποστατικών, η έκδοση αδειών οικοδομών και διαχωρισμών γης, η τέλεση γάμων, η έκδοση άλλων αδειών, (λειτουργία επαγγελματικών υποστατικών, σκύλων ποτού, τσιγάρων) η είσπραξη φόρων και τελών κλπ. Νοείται ότι για όλες τις νέες αρμοδιότητες θα πρέπει να γίνει και η μεταφορά των αντίστοιχων πόρων ώστε , να επιτυγχάνονται όλα τα πιο πάνω με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

Από την πλευρά της η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να μεριμνήσει και να επιδιώξει, και σε αυτό θα πρέπει και πάλι η νέα νομοθεσία να είναι βοηθητική, ώστε να μπορεί να εξοικονομεί πόρους με τη δημιουργία κοινών υπηρεσιών μέσω συνεργασιών και όπου είναι δυνατό κοινών υποδομών (π.χ. κοινά αθλητικά κέντρα, πολιτιστικούς χώρους, κ.α). Είναι αυτονόητο ότι θα πρέπει να εισαχθεί και ο θεσμός του εσωτερικού ελεγκτή ώστε να αποφεύγονται λάθη η και παρατυπίες.

Θα πρέπει να εισαχθεί και να εφαρμοστεί η ηλεκτρονική διακυβέρνηση με σκοπό την άμεση και αποτελεσματική εξυπηρέτηση των πολιτών αλλά και την εξοικονόμηση πόρων. Η δυνατότητα εφαρμογής της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στην Κύπρο μπορεί εύκολα να εφαρμοστεί λόγω του μικρού μεγέθους της χώρας αλλά και λόγω της ευρυζωνικής κάλυψης όλης της επικράτειας από ημικρατικές και από ιδιωτικές εταιρείες παροχής τέτοιων υπηρεσιών.

Σε αυτό το νέο περιβάλλον, στο νομικό πλαίσιο του οποίου θα πρέπει να αναδειχθεί και να πρυτανεύει η δημοκρατικότητα, η διαφάνεια και η συμμετοχικότητα, ο ρόλος του κεντρικού κράτους θα πρέπει να είναι επιτελικός, ελεγκτικός αλλά κύρια υποβοηθητικός ώστε οι στόχοι των νέων κοινών δήμων να επιτυγχάνονται με μεγαλύτερη ευκολία. Το κράτος, το οποίο είναι καιρός να εμπιστευθεί την τοπική αυτοδιοίκηση, η οποία έχει αποκτήσει σε αρκετό βαθμό δυνατότητες και εμπειρίες, ιδίως τα τελευταία χρόνια, θα συνεχίσει να έχει ευθύνη για το εθνικό οδικό δίκτυο και τα εθνικής σημασίας έργα και αναπτύξεις και τις καθαρά κρατικές αρμοδιότητες που το αφορούν.

Τέλος ως γραμματείς- λειτουργοί των κοινοτικών συμβουλίων, που υπηρετήσαμε για πολλά χρόνια την τοπική αυτοδιοίκηση, θεωρούμε ότι μια ορθή, εμπνευσμένη, με σύγχρονα ευρωπαϊκά χαρακτηριστικά μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης θα λειτουργήσει ενάντια στην οικονομική αλλά και στην γενικότερη κρίση, που μαστίζει τον τόπο μας γιατί θα καταφέρει να πείσει τον κύπριο πολίτη ότι μέσα από αρχές όπως είναι η συλλογικότητα, η συνέργια, η κοινωνική αλληλεγγύη, η διαφάνεια, η ανθρωποκεντρική προσέγγιση των ζητημάτων που τον απασχολούν, δημιουργείται μια νέα προοπτική για τον ίδιο και την οικογένεια του.

Και για να είμαστε πιο πρακτικοί, ως σύνδεσμος θεωρούμε ότι από τα πέντε σενάρια των Άγγλων καταλληλότερο ή καλύτερα εκείνο που πλησιάζει στις θέσεις μας είναι το σενάριο 2 Α, και απορρίπτουμε όλα τα άλλα σενάρια τους.

φυσικά θεωρούμε ότι και η κοπιώδης εργασία που έγινε τα περασμένα χρόνια με τη συμμετοχή όλων ανεξαιρέτα των πολιτικών κομμάτων και που την τελευταία στιγμή, ως νομοσχέδιο δεν είχε εγκριθεί, μπορεί να αποτελέσει πολύτιμο εργαλείο, ακόμα και τη βάση για την νέα νομοθεσία της τοπικής αυτοδιοίκησης της Κύπρου.

Ο Σύνδεσμος Γραμματέων των Κοινοτικών Συμβουλίων της Κύπρου επεδίωξε και είχε συναντήσεις με την τέως Επίτροπο Μεταρρύθμισης κα Εμμανουέλλα Λαμπριανίδου, με τον Πρόεδρο της Ένωσης Δήμων κ. Αλέξη Γαλανό και με τους υπευθύνους των Γραφείων Τοπικής Αυτοδιοίκησης όλων των κοινοβουλευτικών κομμάτων (κυρίους Γιώργο Λυσανδρίδη ΔΗΣΥ, Σταύρο Γερολατσιήτη ΑΚΕΛ, Κώστα Κόρτα ΔΗΚΟ και Σάββα Ηλιοφώτου ΕΔΕΚ) καθώς και με τον Πρόεδρο της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου κ. Ανδρέα Κιτρομηλίδη κατά τις οποίες υπέβαλε τις θέσεις του και είχε εποικοδομητική συζήτηση μαζί τους.

Θα ήθελα επίσης να τονίσω τη διαχρονική μας καλή συνεργασία με το Σύνδεσμο Δημοτικών Γραμματέων τους οποίους θεωρούμε ως καλούς και έμπειρους συνάδελφους με αντίστοιχες ανησυχίες και έγνοιες για το μέλλον του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης στις πόλεις και στα χωριά μας.

Τελειώνοντας συγχαίρω και πάλι τη ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ για την πρωτοβουλία της να οργανώσει τη σημερινή ημερίδα και είμαι βέβαιος ότι μέσα από το θεσμικό της ρόλο θα φροντίσει για την καλύτερη δυνατή εξασφάλιση των συμφερόντων των εργαζομένων στους Δήμους και στις Κοινότητες οι οποίοι με κανένα τρόπο δεν θα πρέπει να επιτραπεί να αδικηθούν.

Αντώνης Αντωνίου

Γραμματέας Κοινοτικού Συμβουλίου Αγίου Τύχωνα

Πρόεδρος Συνδέσμου Γραμματέων

Κοινοτικών Συμβουλίων Κύπρου.

4.4.2014